



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Број: 001689780 2024 14810 010 001 000 001
Датум: 14.03.2025. године
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 17 MAR 2025			
Орг. јед.	Б.р.ј.	Прилог	Редослед
400-267/2024-03/			42

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Београд, Немањина 22-26, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

АНГАЖОВАЊЕ ФИЗИЧКИХ ЛИЦА ВАН РАДНОГ ОДНОСА У МИНИСТАРСТВИМА

Број и датум извештаја о ревизији: Број: 400-267/2024-03/39 од 16. децембра 2024. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	<p>Налаз 1.1. Ангажовање физичких лица ван радног односа у министарствима, захтева трошење јавних средстава, па је важно да активности на ангажовању ових лица буду уређене, како би се обезбедило да се јавна средства користе на сврсисходан начин. Субјекти ревизије нису на адекватан начин уредили поступак ангажовања физичких лица ван радног односа, јер нису дефинисали начин одабира лица, критеријуме за одређивање накнада и начин вршења надзора над обављеним пословима по закљученим уговорима. Субјекти ревизије су се при ангажовању ослањали на примену постојећих прописа и закључених уговора. Уређење ангажовања физичких лица ван радног односа је потребно како би се смањило ризик од тога да се ангажују лица без потребних знања за обављање послова, да се за исте послове уговарају различите накнаде, као и да се спрече пропусти у обављању послова услед неадекватног надзора.</p> <p>Препорука: Да предузме активности како би писаном процедуром уредило начин одабира лица за ангажовање ван радног односа, критеријуме за одређивање накнада и надзор над обављеним пословима по закљученим уговорима ван радног односа</p>
2.	Опис мере исправљања	Донета Директива о ангажовању лица ван радног односа у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Директива о ангажовању лица ван радног односа у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, број 001073266 2025 14810 010 001 020 264 од 10.03.2025. године

2)

1.	Несврсисходност	<p>Налаз 1.3. Евиденција о радном времену лица ангажованих по допунском раду потребна је како би се утврдило да ли је уговорено радно време по допунском раду испоштовано. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је ангажовало физичка лица по допунском раду, за укупне накнаде од 18,9 милиона динара, а која пуно радно време обављају код корисника јавних средстава чије радно време је исто као радно време овог министарства. Поред тога, евиденције о радном времену физичких лица ангажованих по допунском раду нису водили Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Министарство здравља, па се не може закључити у које радно време су ова лица обављала послове по уговорима о допунском раду, чиме је изостао доказ да је испоштовано уговорено радно време ових лица. Овакав начин ангажовања не можемо сматрати адекватним јер ствара ризик да уговорени послови неће бити извршени. Представници Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре наводе да је ово начин да се ангажују физичка лица која поседују посебна знања и потребно искуство, као што је праћење пројеката, иако међу закљученим уговорима о допунском раду има и административних послова, послова јавних набавки и послова превоза за која знања и искуства поседују државни службеници и намештеници.</p> <p>Препорука: Да успостави евиденцију присутности на раду лица ангажованих по допунском раду</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Успостављена евиденција присутности на раду лица ангажованих по допунском раду.</p> <p>Обавеза евидентирања присутности на раду уређена је и Директивом о ангажовању физичких лица ван радног односа којом је прописано да се сва радно ангажована лица, укључујући и лица ангажована по допунском раду, уписују у дневну евиденцију присутности, која представља основ за попуњавање месечне евиденције присутности, која се, потписана од стране руководиоца организационе јединице, на крају месеца за претходни месец, доставља Сектору за финансије ради обрачуна накнаде</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<p>Евиденције присутности лица ангажованих по основу уговора о допунском раду за јануар и фебруар 2025. године</p>

3)

1.	Несврсисходност	<p>Налаз 2.2. Субјекти ревизије треба да спроводе адекватан надзор над закљученим уговорима ван радног односа, који подразумева да су извештаји о извршеним пословима потписани од стране ангажованог лица, одобрени потписом непосредног руководиоца и да њихова садржина одговара уговореним пословима. У ревидираном периоду, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Министарство здравља нису вршили надзор над закљученим уговорима на адекватан начин, јер има примера који показују да извештаје о раду није потписало ангажовано лице, да их није одобрио непосредни руководиоца, као и да извештаји о раду не одговарају уговореним пословима. Разлози који су довели до пропуста у надзору су неадекватне процедуре за ангажовање физичких лица ван радног односа. Поред тога, руководиоци појединих организационих јединица нису на адекватан начин извршавали обавезе одобравања извештаја о извршеном послу ангажованих лица ван радног односа, што указује на то да наведена министарства нису предузела довољно активности да надзор над закљученим уговорима врше на адекватан начин. Ангажовање физичких лица ван радног односа, без адекватног надзора над извршеним пословима носи ризик да уговорени послови неће бити обављени на одговарајући начин и да ће обављени послови одступити од уговорених. Тиме је утрошено 10,3 милиона динара на начин који није ефикасан, јер су извршавани послови који нису уговорени и који садрже друге пропусте у надзору.</p> <p>Препорука: Да предузме неопходне мере за адекватан надзор над обављањем послова по закљученим уговорима ван радног односа.</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>У складу са закљученим уговором, лица ангажована ван радног односа достављају извештај о извршеном послу који је потписан од стране извршиоца на који даје сагласност руководиоца организационе јединице у којој су обављени послови.</p> <p>Даље, Директивом о ангажовању лица ван радног односа у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, уређено је, између осталог, поступање руководиоца организационих јединица у смислу праћења рада и вршења надзора над радом лица ангажованих ван радног односа.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<p>Извештаји ангажованих лица, потписани од стране извршиоца посла на које је сагласност дао руководиоца организационе јединице</p>

4)

1.	Несврсисходност	<p>Налаз 3.2. Адекватан начин извештавања подразумева да субјекти ревизије извештавају о броју ангажованих физичких лица ван радног односа и висини њихових накнада, на интернет презентацији или информатору о раду, као и да су укупно извршени расходи за накнаде ових лица транспарентно приказани у финансијским извештајима. Међутим, субјекти ревизије су делимично извештавали о броју ангажованих физичких лица, док о висини накнада нису извештавали, а расходе за накнаде физичких лица ван радног односа су исказали заједно са расходима за друге услуге по уговору. На овај начин није у довољној мери обезбеђена транспарентност у раду субјеката ревизије. Узроци који су имали утицај на недовољно транспарентан начин извештавања су изостанак обавезе извештавања о висини накнада, контни оквир који није омогућио исказивање расхода за накнаде физичких лица ван радног односа на посебним синтетичким рачунима, као и непрепознавање потреба за извештавањем.</p> <p>Препорука: Да предузме потребне мере како би извештавало јавност о броју ангажованих лица ван радног односа и о висини њихових накнада</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>На својој интернет страници https://www.mgsi.gov.rs/dokumenti/informator-o-radu-1 Министарство објављује податке о броју ангажованих лица ван радног односа и висини њихове накнаде</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<p>Слика екрана да су подаци доступни на сајту Министарства</p>

5)

1.	Несврсисходност	<p>Налаз 3.2. Адекватан начин извештавања подразумева да субјекти ревизије извештавају о броју ангажованих физичких лица ван радног односа и висини њихових накнада, на интернет презентацији или информатору о раду, као и да су укупно извршени расходи за накнаде ових лица транспарентно приказани у финансијским извештајима. Међутим, субјекти ревизије су делимично извештавали о броју ангажованих физичких лица, док о висини накнада нису извештавали, а расходе за накнаде физичких лица ван радног односа су исказали заједно са расходима за друге услуге по уговору. На овај начин није у довољној мери обезбеђена транспарентност у раду субјеката ревизије. Узроци који су имали утицај на недовољно транспарентан начин извештавања су изостанак обавезе извештавања о висини накнада, контни оквир који није омогућио исказивање расхода за накнаде физичких лица ван радног односа на посебним синтетичким рачунима, као и непрепознавање потреба за извештавањем.</p> <p>Препорука: Да предложи надлежном министарству измену Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем како би били прописани посебни синтетички рачуни за књижење расхода по свим врстама уговора ван радног односа</p>
2.	Опис мере исправљања	<p>Министарству финансија, као надлежном органу, упућен допис са предлогом да се измени Правилник о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, у складу са препоруком ДРИ.</p>
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<p>Допис Министарству финансија, број 000218000 2025 14810 015 004 000 001 од 7. марта 2025. године.</p>

II

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
	<i>Навести препоруке из извештаја о ревизији</i>	<i>навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању</i>	<i>навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања</i>	<i>навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања</i>
1.	Да предузме мере и активности које ће да обезбеде да послове из делокруга рада министарства обављају државни службеници (Приоритет 2) – Налаз 1.2	Министарство је започело поступак измена и допуна Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места. Припремљен је Предлог правилника о изменама и допунама Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места којим је повећан број извршилаца за 10 у Сектору за грађевинске послове, спровођење обједињене процедуре и озакоњење, у циљу обезбеђивања да послове у вези са издавањем дозвола из	Планира се расписивање конкурса за пријем државних службеника на неодређено, односно одређено време, који ће обављати послове из делокруга Министарства, а за које послове су, због недостатка кадрова, ангажована лица ван радног односа	Секретар Министарства	До 15.12.2025. године

		надлежности Сектора обављају државни службеници. Министарство државне управе и локалне самоуправе дали су позитивно мишљење на достављени предлог, док од стране Министарства финансија још увек није добијено мишљење. По добијању позитивног мишљења од стране Министарства финансија, Предлог правилника ће бити упућен Влади на сагласност			
2.	Да предузме активности на уносу и потврди финансијских и кадровских података о лицима ангажованим ван радног односа у Регистар (Приоритет 2) – Налаз 3.1	Министарство је започело унос и потврду кадровских и финансијских података у Регистар запослених, изабраних именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава. Кадровски подаци унети су за 2021. и 2022. годину, док су финансијски подаци унети и потврђени за 01.2021. године	У наредном периоду овлашћена лица за унос и потврду кадровских и финансијских података, свакодневно ће ажурирати податке у Регистру.	-Секретар Министарства - Помоћник Сектора за финансије	До 15.12.2025. године

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Акти уз које је достављен Предлог правилника на мишљење
- Појединачне потврде кадровских података у Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава, за децембар 2021. и децембар 2022. године, као и историја прегледа потврда кадровских података за 2021. и 2022.годину.
- Потврда финансијских података за јануар 2021.

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Навести препоруке из извештаја о ревизији	навести и описати мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању	навести и описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању	навести које послове обавља или коју функцију врши лице које је одговорно за предузимање мере исправљања	навести када или у ком периоду ће бити предузета мера исправљања
2	...				

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

– нпр. акциони план...

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

По Одлуци председника Владе
да врши овлашћења министра
грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Број 119-00-00117/2024-01 од 25.11.2024. године

МИНИСТАР ЗА ЈАВНА УЛАГАЊА



Дарко Главић